LUNNER KOMMUNE

Pandemiplan

for Lunner kommune

Kunst og foto ved Mari Svenbalrud

Innhold

1. Innledning 2
2. Opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner under en pandemi 2
2.1 Helse- og omsorgstjenester 2
2.1.1 Legetjenesten og legevakt 3
2.1.2 Bemanning 3
2.1.3 Lokaler 3
2.2 Psykososial omsorg i alle tjenester 3
2.3 Vei, vann og avløp 3
2.4 Kommunikasjon og kriseledelse 3
3 Testing, isolasjon, smittesporing og karantene (TISK) 4
3.1 Testing 4
3.2 Isolasjon 4
3.3 Smittesporing 5
3.4 Karantene 5
4 Vaksinering 5

1. Innledning

Denne planen iverksettes når Verdens Helseorganisasjon (WHO) har erklært pandemi, og norske myndigheter har definert Norge som en del av pandemien. Det er gjennom historien beskrevet en rekke pandemier av ulikt omfang, alvorlighetsgrad og varighet.

Smitteverntiltak er viktig under en pandemi. Lunner kommune har en smittevernplan som beskriver smitteverntiltak. Under en pandemi vil imidlertid nasjonale råd være gjeldende, og disse erstatter da smittevernplanens tiltak.

Pandemiplanen har som mål å

- sikre at Lunner kommune kan følge nasjonale råd, retningslinjer og veiledninger
- opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner
- redusere sykdom og død

Avgjørelsesmyndighet og ledelse

Avgjørelsesmyndighet under en pandemi er beskrevet i overordnet beredskapsplan. Under en pandemi kan det også komme midlertidige forskrifter og vedtak som endrer dette.

Alle tjenesteområder skal rapportere om status for sine områder til kriseledelsen. Nærmere organisering og intervall i rapporteringen avklares og formidles tjenestevei fra kriseledelsen til tjenestene.

Informasjon og kommunikasjon

Informasjonsbehovet under en pandemi vil være stort. Plan for informasjon og kommunikasjon ligger som en del av overordnet beredskapsplan.

2. Opprettholde kritiske samfunnsfunksjoner under en pandemi

Lunner kommune skal jobbe for opprettholdelse av kritiske samfunnsfunksjoner. Et stort sykefravær blant ansatte kan føre til at det er krevende å ivareta normal drift og leveranse av alle kommunale tjenester. Ved iverksettelse av denne planen, skal derfor kriseledelsen sjekke at alle enheter har en oppdatert og gjeldende kontinuitetsplan.

Dersom pandemien gjør at oppgaver må prioriteres, skal liv og helse være førsteprioritet. Kriseledelsen har overordnet ansvar for denne prioritering. Den enkelte enhetsleder har ansvar for å melde fra om bortfall eller risiko for bortfall av tjenester. Kriseledelsen skal vektlegge råd gitt fra kommuneoverlegen i prioriteringene.

Et stort sykefravær i befolkningen generelt kan også føre svikt i andre kritiske samfunnsfunksjoner som rammer kommunen. Dette kan være leveransesvikt av viktige varer, store datasystemer kan falle ut og offentlig transport kan bli hardt rammet. Enhetene må ta høyde for dette i lokale planer. Ved inngåelse av innkjøpsavtaler, skal prioritering ved varemangel være en del av avtalene. For medisinsk forbruksmateriell bør det som et minimum være avtaler med to leverandører. Dette skal fremgå av anskaffelsesstrategien.

2.1 Helse- og omsorgstjenester

Mange innbyggere i kommunen er avhengig av helse- og omsorgstjenester. Ved en pandemi kan deres behov øke. I tillegg vil flere kunne bli syke og hjelpetrengende. Det kan medføre behov for omdisponering av lokaler og bemanning. Det vil samtidig være større sykefravær blant hjelpere.

2.1.1 Legetjenesten og legevakt

Allmennlegetjenesten er en nøkkeltjeneste som vil bli satt under betydelig press, samtidig med et økt sykefravær. Dette kan gi en stor risiko for at tilgangen til legetjeneste svekkes betraktelig. Legetjenesten følger sin beredskapsplan og plan for kontinuitet i tjenesten.

Øyeblikkelig hjelp må ha høyeste prioritet og planlegges sammen med Lunner og Gran interkommunale legevakt og legetjenesten. Det kan bli behov for å rekruttere flere leger til å bistå fastlege og legevakt. Legene som rekrutteres må ha gjeldene autorisasjon eller sikres veiledning i henhold til det som er gjeldene for utøvelse av legegjerningen. Legevakten kan også måtte prioritere strengere, og alternative konsultasjonsformer (video, telefon etc) kan tas i bruk. Behov for midlertidig etablering av lokal døgnlegevakt må vurderes fortløpende.

Lunner kommune har samarbeidsavtale med Sykehuset Innlandet (arkivsak 22/2392 gjeldende fra 1.3.24). Lunner kommune har også samarbeid med Gran kommune (arkivsak 20/2053-4 signert 3.5.24) og Gjøvik kommune om legevakt (arkivsak 22/2527-1 signert 4.9.2015).

2.1.2 Bemanning

Kriseledelsen kan innføre nødvendige overordnede retningslinjer for enkelte tjenesteområder, som hjelp og støtte til kontinuitet og overordnede retningslinjer for smittevern. Kriseledelsen kan opprette nye selvstendige enheter for å ivareta spesifikke oppgaver knyttet til pandemien (smittesporing, utredning, behandling eller liknende). Kriseledelsen definerer ledelsesansvar og oppgaver for en slik enhet. En slik enhet bør bemannes med eksterne ressurser for ikke å belaste kommunens ordinære tjenester over tid. Ved behov kan kriseledelsen omdisponere ansatte til spesifikke pandemirelaterte oppgaver. Aktuell enhetsleder involveres ved slike beslutninger.

2.1.3 Lokaler

Kriseledelsen kan beslutte omdisponering av lokaler for å kunne ivareta pandemirelaterte oppgaver. Av hensyn til kontinuitet i tjenestene bør løsninger som ikke går på bekostning av tjenesteleveransen vurderes, eksempelvis leie av lokaler fra eksterne.

2.2 Psykososial omsorg i alle tjenester

Kriseledelsen skal iverksette et samarbeid med kriseteamet og/eller psykisk helse for overvåking og ivaretakelse av den psykososiale omsorg for innbyggere og medarbeidere.

Oppgaveomfanget kan kreve ressursøkning i berørte enheter/grupper. Kriseledelsen skal ivareta dette etter retningslinjer for bemanning.

2.3 Vei, vann og avløp

Vei, vann og avløp er viktige tjenester for samfunnet. Rent vann og avløpsfasiliteter er kritisk viktig. For å nå frem med hjelp og tjenester må også veiene være fremkommelige, så brøyting, strøing og annet nødvendig vedlikehold er viktige tjenester å opprettholde. Tjenestene skal ha planer som sikrer opprettholdelse av disse funksjonene også ved høyt sykefravær.

2.4 Kommunikasjon og kriseledelse

Håndtering av en pandemi krever kriseledelse og gir et enormt informasjonsbehov i befolkningen. Opprettholdelse av disse funksjonene blir derfor viktig.

Pandemi kan skape stor usikkerhet og planene på enhetsnivå må derfor beskrive hvordan den interne informasjonsflyten skal være under en pandemi, for å sikre medarbeidere god informasjon om situasjonen. Planene må også inneholde en beskrivelse av hvordan løpende informasjon skal gis til pasienter, brukere og pårørende om hvordan kommunen sikrer dem tilstrekkelig og forsvarlige pleietjenester, omsorgstjenester og helsetjenester.

Overordnet beredskapsplan beskriver hvordan Lunner kommune skal sikre kriseledelse og kommunikasjon, også ved hendelser som går over lang tid og med et høyt sykefravær.

Under en pandemi vil presset på kommuneoverlege-funksjonen være svært høyt. Kommuneoverlegen skal derfor sammen med stedfortreder planlegge slik at nødvendig avlastning sikres. Som et ledd i dette må det tidlig og fortløpende vurderes å øke stedfortreders stilling og/eller inngå samarbeide med omkringliggende kommuner om beredskapsordning for kommuneoverlege.

Selv om oppgavene og behovet for personell kan øke, skal organiseringen og ansvarslinjene være som normalt, eventuelt med tilpassinger ved behov.

3 Testing, isolasjon, smittesporing og karantene (TISK)

Under en pandemi vil ulike smittebegrensende tiltak settes inn. Det er sannsynlig at testing, isolasjon, smittesporing og karantene (TISK) er blant tiltakene.

Informasjon om hvordan befolkningen og medarbeidere skal forholde seg om de blir syke og hvor de kan henvende seg for å få nødvendig legehjelp i kommunen blir dermed viktig. Kriseledelsen kan opprette et TISK-team og utpeke en leder av teamet. Bemanning og lokasjon følger retningslinjer for dette.

Leder for TISK skal rapportere til kommuneoverlege jevnlig om status og antall innenfor de ulike kategoriene. Hvordan dette skal foregå avtales med teamets leder.

3.1 Testing

Det skal legges til rette for et tilbud om testing. Dette tilbudet skal følge nasjonale retningslinjer.

Organiseringen av tilbudet kan variere ut fra smittetrykk og tilgang på tester. Dette gjør at organiseringen må være fleksibel, slik at tilbudet kan tas opp eller ned etter behov. Tilbudet bør være tilgjengelig hver dag. Ved knapphet på tester vil det kunne være nasjonale kriterier for hvem som skal testes.

Teststasjon

Legevakt eller fastlegekontor kan være aktuelle steder for testing. Alternativt kan det opprettes en egen teststasjon, enten i tilknytning til, eller separert fra disse. Ut fra tilbakemeldingene etter forrige pandemi, bør imidlertid teststasjon i egen kommune vurderes. Det kan også trolig være behov for et ambulerende testteam, for testing ved helse- og omsorgsinstitusjoner og i tilfeller der de som skal testes måtte tatt kollektivtransport for å teste seg.

Tilgjengeliggjøring av tester

Dersom det er mulighet for tilgjengeliggjøring av tester for innbyggerne, skal det tilrettelegges for det. Det er viktig å følge nasjonale retningslinjer på dette området.

3.2 Isolasjon

Nasjonale kriterier for isolasjon skal følges i hele isolasjonsperioden. Det er dermed viktig at det gis god informasjon om de nasjonale retningslinjene til hele befolkningen og at isolerte gis informasjon, råd og følges opp per telefon. TISK-teamet må forberede og planlegge for alternativ isolasjon når ikke

det er mulig eller anbefalt i eget hjem. Dette kan gjøres i samarbeid med Eiendomsforvaltningen og eventuelt hoteller.

3.3 Smittesporing

Det er viktig å bemanne opp tidlig slik at det er beredskap for å sette i gang med smittesporing når et tilfelle meldes. Smittesporingsteamet må være stort og fleksibelt, slik at det kan rigges opp og ned ved behov. Leder av TISK-teamet har ansvar for å sikre nødvendig opplæring for teamets medarbeidere.

Nasjonale retningslinjer skal følges, men normalt består smittesporingen i flere deler:

1. Intervju med indekstilfellet
2. Identifisere hvor indekstilfellet er smittet og om flere kan ha blitt smittet der
3. Identifisere nærkontakter
4. Informere og følge opp nærkontakter

Alle som er involvert i smittesporing må overholde taushetsplikten ved håndtering av personopplysninger.

3.4 Karantene

Nasjonale retningslinjer for karantenering skal følges i hele karanteneperioden. Det blir dermed viktig at hele befolkningen gjøres kjent med retningslinjene og at personer i karantene gis informasjon spesielt og følges opp. Personer som ikke kan oppholde seg i karantene i eget hjem, skal tilbys annen innkvartering. Det kan også være behov for praktisk bistand som handlehjelp e.l.

4 Vaksinering

Vedlagt følger plan for massevaksinasjon i Lunner kommune.